

# しまだ議会だより

Shimada City Council Newsletter

平成31年2月定例会の内容をお届けします。

2019  
No. 68

令和元年5月15日発行



特集

島田市に在住の  
外国出身者

&

市議会

# 特集

## 島田市に在住の 外国出身者 と 市議会

島田市にお住まいの外国出身の  
皆さんに  
お話を伺いました。

### みんな「島田市が大好きです」

島田市内にお住まいのモンゴル、フランス、アメリカ、韓国の4カ国の出身の皆さんに、当市の感想や当市へのアドバイスを伺いました。4人とも「島田市が大好き」とのこと。島田市の良いところなど、熱くお話ししてくださいました。

#### ニヤムジャウ・ムンフバトさん

(モンゴル出身 金谷大代在住)

#### 島田市に住んだきっかけは何ですか。

モンゴルで浜松出身の留学中の女性と知り合い、2004年に来日して結婚し、市内の製材関係の会社で働いています。  
**島田市での生活はいかがですか。**

冬は暖かいです。夏は暑いです。いろいろな活動に参加していますが、楽しく生活しています。

#### ジヨデフィン・マリノさん

(フランス出身 川根笹間在住)

#### 島田市に住んだきっかけは何ですか。

笹間で開催された国際陶芸フェスティバルをプロデュースした道川省三みちがわしんぞうさんの作品展をフランスで観て、日本の文化を知りたくなったからです。

#### 笹間での生活はいかがですか。

心の温かい人が多いことに魅力を感じています。



ジョデフィン・マリノさん



ニヤムジャウ・ムンフバトさん



チェ・ユソンさん



キャシー・コイさん



**キャシー・コイさん**

(アメリカ出身 島田阿知ヶ谷在住)  
島田市に住んでの感想はどうですか。

「LOVE島田」です。風景が美しく、親切な人が多いです。学生の英語力が実践的ではなく、また市内の案内などに英語が少なくて困ります。

**島田市へのアドバイスはありますか。**

防災メールや広報を英語に翻訳すると市内に住む外国人が困りません。ALTの若い講師に観光案内などのアドバイスをしてもらうと有効です。

**チェ・ユソンさん**

(韓国出身 島田細島在住)

**島田市での生活はいかがですか。**

2012年に市内に自宅を購入し、永住権を取得しました。現在は国際交流協会の会員として韓国語を教えています。自然環境に恵まれ、文化を楽しむことができ、2人の子どもの子育てにも良い環境が整っていると思います。

**島田市へのアドバイスはありますか。**

伊豆や富士山にも近いので情報発信を多くして欲しいです。市内の同じ国の出身者同士の集まりを作り、移住の橋わたしをしたいです。

# 定例会 の 概要

## 平成30年度一般会計予算6億3825万円を増額補正 平成31年度当初予算 全会計850億2919万円

平成31年第1回定例会が、2月14日（木）から3月26日（火）まで41日間の会期で開催されました。

### 2月14日（木）本会議初日 7議案上程

市長専決処分による報告1件と、平成30年度補正予算（一般会計1件・特別会計4件・病院事業会計1件）のほか、条例改正案1件が上程されました。

### 2月15日（金）・2月18日（月） 常任委員会の議案審査

厚生教育・経済建設・総務生活の各常任委員会を分散開催し、平成30年度補正予算のほか、議案を審査しました。

### 2月25日（月）本会議 7議案可決 25議案・1請願上程

2月14日に上程された7議案の全てを可決しました。  
平成31年度当初予算（一般会計1件・特別会計8件・水道事業会計1件・病院事業会計1件）のほか、条例案11件、一般議案3件、請願1件が上程されました。

### 3月5日（火）～7日（木） 代表・一般質問 議員14人が登壇

4会派の代表議員による代表質問と議員10人による個人質問を行いました。

### 3月11日（月）議案質疑 延べ議員9人が登壇

延べ議員9人が登壇し、議案の詳細について市当局に質問しました。

### 3月12日（火）～15日（金） 常任委員会の議案審査

厚生教育・経済建設・総務生活の各常任委員会が、1日ずつ分散開催し、15日（予備日）も付託された議案の審査を行いました。

### 3月26日（火）本会議最終日 追加5議案上程 26議案可決

3常任委員会での審査内容と結果について各委員長が報告し、平成31年度一般会計予算については原案を否決すべきとの報告をしました。委員長報告の後、議員から一般会計予算についての修正動議が提出され、採決の結果、全員賛成で修正案は可決されました。このほか24議案はそれぞれ可決されました。

請願1件については賛成少数により否決されました。

追加議案として、一般議案1件、諮問4件が上程され、採決の結果、一般議案1件は同意、諮問4件は全員賛成で適当とされました。

## Pick up 1 包括業務委託の内容と効果は？

- Q** 委託を予定している業務の内容は何か。
- A** 公用バス運行事業・行政サービスセンター窓口業務・教育支援事業など各部署が所管する業務である。
- Q** どのように契約していくか。
- A** プロポーザル方式で一社に委託する予定だ。
- Q** どのような効果があるか。
- A** スケールメリットが評価できる。必要な人数が必ず保障される等の民間経営の工夫が期待できる。

## Pick up 2 プレミアム商品券事業の内容は？

- Q** 購入できる対象者は。
- A** 住民税非課税者と3歳未満の子どもが属する世帯の世帯主である。
- Q** 使い方は。
- A** 市内約800の金券加盟店で使える。
- Q** 経済効果はどうか。
- A** 前回は2億1800万円の経済効果があった。今回は規模は小さいが、一定の効果があると期待している。

## Pick up 3 森林環境整備促進事業の内容は？

- Q** 具体的な内容は。
- A** 森林整備計画の策定を予定している。このほか、緊急伐採や補助金制度を創設し、さらなる森林整備につなげたい。
- Q** 森林環境譲与税との関わりは。
- A** 森林環境整備促進事業の財源となる。
- Q** 森林経営管理制度と森林環境譲与税との関わりは。
- A** 零細な森林所有者の森林を市を介して意欲と能力のある人に管理してもらう。また直接、市が管理する制度で、市の管理に関わる部分などは森林環境譲与税が充てられる。

## Pick up 4 観光戦略事業の内容は？

- Q** 市が考える観光要素は何か。
- A** 産業や文化、歴史は大井川の恵みによるものであり、まちの成り立ちのルーツである大井川をキーワードとして考える。
- Q** ターゲットは誰か。
- A** デジタルマーケティングを活用してターゲットを把握していきたい。
- Q** 観光総合戦略を策定して公表する時期はいつか。
- A** 平成32年度以降を予定している。

これに注目!!



## 平成31年度 島田市一般会計予算修正案を可決しました

当初予算案から包括業務委託関連予算約8,000万円を減額、  
債務負担行為3年間分の委託費約26億円を削除（P22～23）

一般会計予算

**425億3,235万円**  
(前年度比43億1,735万円増)

特別会計予算  
企業会計予算

**424億9,684万円**  
(前年度比20億9,461万円増)

総額予算

**850億2,919万円**  
(前年度比64億1,197万円増)

平成31年度事業の一般会計予算案が市長から議会に示され、3月12日～15日の4日間に開催された3つの常任委員会で審査した結果、包括業務委託については内容や方法を再検討すべきとして「否決すべき」と決めました。(P8～10) これを踏まえ、3月26日の本会議最終日に議員発議の修正予算案が提出され、修正案を除く残りの予算案とともに全会一致で可決されました。その一部を抜粋し紹介します。

### 民生費 31.1% 132億5,628万円

児童福祉費	65億 471万円
社会福祉費	54億2,059万円
生活保護・医療福祉費	13億3,057万円



保育料第2子半額、第3子以降無償化

#### 安心して子育てができる環境づくり

障害福祉サービス、介護保険費、後期高齢者医療費、児童手当費、子ども・子育て支援費等に使用します。

### 衛生費 14.2% 60億2,635万円

保健衛生費	30億9,461万円
清掃費	29億3,174万円



新市立島田市民病院 完成予定図

#### 生活習慣病発症予防と介護予防の充実

新病院建設事業に係る出資金、クリーンセンター長寿命化事業の増などにより、前年度に比べ2.1ポイント上昇します。

※数値は、端数処理で調整してあります。

## 土木費 12.5% 53億2,848万円

都市計画費	26億6,441万円
道路橋りょう費	18億5,139万円
土木管理費	3億5,543万円



上空からの内陸フロンティア推進区域

### 新東名島田金谷IC周辺整備推進

新東名島田金谷IC周辺内陸フロンティア推進区域整備事業・賑わい交流拠点整備事業の増などにより、前年度に比べ1.3ポイント上昇します。

## 教育費 11.5% 49億1,452万円

幼稚園費・小中学校費	20億2,831万円
保健体育費	15億1,920万円
社会教育費	9億6,311万円



第四小学校改築後の予想図

### 教育による未来の人材づくり

島田第四小学校改築事業、普通教室空調機賃借費用の増などにより、前年度に比べ1.1ポイント上昇します。

## 公債費 11.0% 46億7,551万円

公債費	46億7,551万円
-----	------------



一般会計市債借入残高の推移

### 借金の返済の推進

歳出総額の11%にあたる46億7,551万円を借金の返済に充当していきます。

## 総務費 9.6% 40億8,412万円

総務管理費	29億5,249万円
徴税費	4億4,773万円
交通安全対策費	3億8,410万円



市役所新庁舎整備事業を開始

### SIMADA - CITYデジタルマーケティング

デジタルマーケティングの積極的な推進、新庁舎整備事業、旧金谷庁舎跡地利活用事業、コミュニティバス運行管理経費等に使います。

## 特別会計 214億3,291万円

国民健康保険事業	91億8,686万円
介護保険事業	84億5,115万円
後期高齢者医療事業	12億1,709万円
その他5特別会計	25億7,780万円

## 企業会計 210億6,393万円

病院事業会計	192億2,053万円
水道事業会計	18億4,339万円

# 常任委員会報告

島田市議会には3つの常任委員会があり、議員は必ずいずれかの委員会に属し、議案審査に当たります。2月定例会の議案審査の概要は次のとおりです。

## 厚生教育常任委員会

### 全員反対！

### 教育分野での包括業務委託は時期尚早

#### 平成31年度島田市 一般会計予算

#### ● 成年後見制度支援体制事業

**Q** 成年後見制度の概要と相談場所は。

**A** 自分で金銭管理の判断ができない人のため、弁護士や行政書士などが成年後見人となり、法的に支援する制度で、相談場所は高齢者安心センター、社会福祉協議会にある。

#### ● 田代の郷多目的広場整備

**Q** 平成31年度の工事概要は。

**A** 広場整備、アクティブラーナー施設、大型複合遊具の設置、6月中旬から市民参加による芝生の植え付けを行い、年度末の完了を予定している。

#### 【全員反対理由】

(抜粋) 子どもたちと直接関わる学校支援員や図書館支援員などの業務は、教員や正規職員と嘱託員との連携が必要とされ、マニュアル化される包括業務委託とするにはなじまない。内容が決まっているが、内容が予算化されているが、内容の精査など、調査・研究の時間が必要である。

#### 【賛成多数 反対理由】

各市町の賦課方式を統一する方針が示された。併せて、厚生労働省からの減免期間の見直しに係る通知を受け改正を行う。

今回の国保税の引き上げの条例改正は、資産割を廃止して、所得割を引き上げる内容となっている。均等割を見直し、基金を使った国保税の引き下げを求め、反対する。

※一般会計予算については、挙手採決によって否決すべきものと決した。

#### 島田市民健康保険税 条例の一部を改正する 条例について

#### Q 改正内容は。

**A** 県が新たに定めた国民健康保険運営方針において、

※島田市民健康保険税条例の一部を改正する条例については、挙手採決によって可決すべきものと決した。

#### 平成31年度島田市 病院事業会計予算

#### Q 医業収益の赤字額が増えている原因は。

**A**

**A** 呼吸器内科や産科等で診療をある程度制限している科があり、そうしたところなどが収益が伸びていない理由と考える。

#### Q 医師の出入りは。

**A** 平成30年度に退職される医師は17人の予定。平成31年度当初の医師見込み数は90人程度である。



医師確保は大丈夫か 3月末進捗率11.6%



# 10月からの

## 包括業務委託 全員反対

### 平成31年度 一般会計予算

#### ●茶生産施設等整備事業

**AQ** どのような事業か。  
2つ事業がある。1つ目の産地パワーアップ事業

については、Matcha Organic Japan(株)が1億300万円の県の補助金で碾茶工場の建設を予定している。2つ目の中山間地域農業振興事業費については、川根地区の茶農協が、製茶の仕上げ機械の更新を予定している。

#### ●遊休不動産

#### リンベーション応援事業

**AQ** どのような事業か。  
地域経済の活性化を図るため、中心市街地活性化

基本計画の対象区域の一部をこの事業の対象区域としており、この対象区域内で空き店舗等をリンベーションして活用する人に対して、補助金を交付しようとするものである。対象区域は、本通一丁目から七丁目、大井町扇町等の一定区域と駅周辺を考慮しており、対象となる空き店舗等は、2カ月以上、空き家または事業に使用されていない店舗で、対象者は、新規に出店する人などである。

#### ●水路橋通行監視事業

販売額は2万円で、使用限度額は最大2万5000円である。9月末からの販売を予定している。

#### ●10月から包括業務委託と

しているが、なぜ来年4月からはないのか。

#### ●令和2年4月から会計年度任用職員制度が始まる。

市全体の臨時職員、嘱託員を今後どのように雇用するかという議論の中で、試験的に半年早く取り組むための予算である。

#### ●プレミアム付商品券事業

#### ●どのような事業か。

消費税増税対策で行う全額国費による事業で、購入対象者は、住民税非課税者と、3歳未満の子がいる世帯の世帯主である。

#### ●委員会所管事務調査の

#### テーマ決定

「島田市下水道事業の現状と課題」に決定した。



大井川水路橋通行監視業務

# 包括業務委託は時期尚早により反対する

## 債務負担行為

●事務補助業務等包括業務委託

**Q** 全員協議会の折、包括業務委託へ移行した場合の債務負担行為が、3年間の合計で約34億円と説明されたが、今回は26億円と8億円の差があるが、詳細は。

**A** 保育園の保育士などは正規職員と完全に一体となって仕事をしており、同じような形で仕事をしている訪問看護ステーションの看護師なども包括業務委託の枠組みの外ということで考えている。その精査した結果である。市民が市役所等に訪れた時、そこにいる職員は市の職員だと認識してくる方が大半だと思う。正規職員と民間委託員とは

仕事の範囲が決まっていると思うが、正規職員と見極めがつくようなことは考えているか。

**A** この部署（部分）は、委託業務とわかるような表示をする。委託社員については、ユニフォームなり、名札などを付ける形を考えている。

**Q** 名札を付けて、仕事の分担が十分に可能なのか。教育現場は、複合的に子どもと接する単純なことではないと思うが。

**A** 基本的な役割分担は、正規職員とそれ以外の職員で分かれてくると思う。そこで直接的に連携したり、指示命令をしなければ行えない業務は、偽装請負となり、そのハードルを超えないと、最終的には委託には出せないという判断になってくる。

## 請願第一号

日米地位協定の見直しと辺野古の新基地建設についての沖縄の民意を尊重するよう求める意見書

### （補足説明）

基地建設の是非を問う県民投票で反対票が72・15%を獲得した。沖縄の民意を尊重し、真摯な対応を求めたい。

### （委員の意見）

●沖縄の方がずっとこの苦しみを抱えて生活しているかなければならないことはあまりにもと思うので、請願を通してほしい。また日米地位協定も、沖縄の民意も理解するが、現状の日本の姿を正面から受け止めるべきではないか。日米安保条約にまで踏み

込んだ検討も必要となり、地方議会がここで検討することはそぐわない。●辺野古の基地問題については、周辺諸国との軍事的な抑止力の低下を防ぐための一策と考え請願には賛同しかねる。

※請願第一号は挙手採決によって不採択とすべきと決した。



制服で市職員との差別化を行う市民課窓口

# 市長に質す！

## 一般質問



市の方針や市民の皆さんの生活に関する内容全般について、市議員が市長や執行機関に質問することを「一般質問」といいます。

島田市議会的一般質問は、年4回の定例会で各議員による「個人質問」を実施しています。これに加え、2月定例会に限り会派の中から質問者を選び、代表して「代表質問」を実施しています。

### 一般質問は2方式から選択

- ①包括方式……議員がまとめて3回まで質問を行います。市長等もまとめて答弁を行います。質問時間は答弁を含めず、代表質問では40分以内、個人質問では30分以内で質問を行います。
- ②一問一答方式……議員の質問と市長等の答弁を、一つずつ交互に行います。代表質問では60分以内、個人質問では50分以内で質問と答弁の双方を行います。

（本会議の動画は、インターネットの録画配信で！）

島田市議会 映像

検索

パソコンでも、スマートフォンでも見ることができます。

※改元に伴い、新元号「令和」表記に変更している箇所があります。

### 代表質問

集中する大型投資は  
身の丈の内か？



清風会  
さのよしはる 議員  
佐野義晴

**Q** 今後5～6年の間に、伊太田代の多目的広場、島田金谷インター周辺事業、旧金谷庁舎跡地利用事業、新市民病院の建設、市役所本庁舎の建て替え、そして島田第四小の建て替え等々、短期間に大型の投資が続く。将来の負担は大丈夫か。負担のピークを伺う。

**A** 負担の目安となる公債費(借金)負担比率は令和4～5年度が最高となり、その後は低下する。

**Q** 新病院の開院後の医師数と現在休診している診療科の再開など、新たな診療科体制を伺う。

**A** 目標医師数は100人。常勤の医師がいない産婦人科や眼科をはじめ、医師が不足している呼吸器内科や小児科等の医師確保に努め、診療体制の充実を図る。

**Q** 農業の実態は採算性の低下や住環境の変化から、農業そのものの維持、継続が難しくなり、耕作放棄地の拡大につながっている。農地の保全と都市整備の共

存を図る一策として、都市計画道路周辺部の土地利用の規制緩和はできないか。

**A** 難しい課題であるが土地利用のあり方として前向きに取り組む。

**Q** 災害対策と持続可能なまちづくりを一体的に捉えた施策として、人口移動の誘導策は取れないか。

**A** 立地適正化計画等、個別計画書の策定の中で、安全な場所への移転や誘導を協議する。



市民が期待する新市民病院の完成予定図

代表質問

# 今こそ「木都しまだ」の アピールを



きょうどう島田  
もり 伸一 議員

**Q** 新庁舎建設で構造自体も含め大井川流域の木材を使うべきだという意見に対し、課題が多いとの答弁であったが、課題解決の参考として、木材での大規模建築を専門に手がけている業者の意見を聞く機会をつくる考えはないか。

**A** 基本設計において、新庁舎に求める規模や機能を実現するための手段として、最も適した構造物や材質を検討していきたい。選択肢が複数あることは検討を進める上で有効なので、さまざまな可能性を探っていきたい。

**Q** 基本計画審議会の場などで、木の経験を持つ専門家や業者の意見を聞くべきではないか。

**A** 必要な機能や費用に関わる条件を満たす手法として、木造を採用できる可能性があれば検討していきたい。そうした知見を持った方の意見を聞いてみたい。

**Q** 最近、浜松市は天竜材の利用をアピールしている。新庁舎建設



木造建築の南陽市文化会館の内部

で木材を使うということは「木都しまだ」をアピールするにはちょうど良い機会ではないか。

**A** 構造材に使うだけではなく、例えば什器や備品等に活用するということもやり方もある。

**Q** 森林環境整備計画の内容は、

**A** 森林環境譲与税を活用し、市内に広がる森林全域について、今後の整備方針を定めるもので、策定期間は1年である。

代表質問

# 蓬萊橋右岸側の 整備の考え方は？



さきがけ島田  
そね 嘉明 議員

**Q** 観光で稼ぐためには、蓬萊橋を生かした事業として、左岸と右岸の往来をする整備を行うべき。

**A** 例えば、権現原の市有地に3階建ての建物を建て、展望台から大茶園、大井川、金谷、島田の町並みや富士山が一望できる、そのような施設に投資をする考えはないか。

**A** 右岸側の観光資源を活用した市内全域の回遊性を高める必要があると思う。蓬萊橋周辺整備促進協議会からも右岸側の整備について提案をいただいております。今後の整備の参考にしたい。

**Q** スーパー台風に対する備えは

**A** 風速が50メートルを超すような台風が県下を直撃する状況になった場合、市民が取るべき備えの周知はどのように行うのか。

**A** 少なくとも、2、3日前に避難勧告、避難指示を出し、学校は休校などにして、河川堤防の決



大井川右岸から見た景色

壊に備える。また、停電に備えて一週間分の準備と絶対的に出ないよう呼び掛けを行う。住民も市の呼び掛けに添えてほしい。

**Q** 自主防災会ごとタイムラインを作成して、行政からの情報に合わせ各地域に合った対策作りを指導すべきと考えるが。

**A** 市では防災マップ作りを支援し、地域ごとの危険度の見える化に取り組んでいく。

代表質問

# 施政方針の目指す姿は 実現できるか



創造島田  
ふじもとよしお  
藤本善男 議員

**Q** 平成26年に設置した、組織による地方創生の取り組みの評価は。

**A** 進捗状況は、緩やかだが着実に目標値に向かっている。

**Q** 新市立島田市民病院開業時の医師体制は、どう考えているか。

**A** 平成31年度には、現在の82人から90人程度となる見込みで、新病院開院3年後には100人の医師となる目標を定めている。

**Q** 新東名インターチェンジ周辺の整備事業で、市が行う観光案内所、歩道橋整備の事業効果は。

**A** 観光案内所は物販機能や駅舎機能などにより、賑わい創出につながるかと考える。歩道橋は各ゾーンを安全に横断させる目的だが、地域住民の安全やランドマークとしての効果も得られる。

**Q** デジタルマーケティング推進室はどのような取り組みを行うか。

**A** 市の認知度を高めることを目的に広告動画を配信し、データを蓄積することで、施策に利用できる仕組みを構築する。

**Q** 保育料一部無償化による少子化への対応は効果が出ているか。

**A** 子育て世代の転入について増加傾向が見られており、一定の役割を果たしていると考ええる。

**Q** 今後の学校再編はどのように進めるか。

**A** 地区住民や保護者との意見交換会を開催し、学校再編計画策定委員会を経て、総合教育会議の協力により再編計画を策定する。



賑わい交流拠点に市が整備する予定の2施設

個人質問

# 自主防災会および 避難所運営の課題



さいとうかずと  
齊藤和人 議員

**Q** 自主防災組織の女性役員割合は。

**A** 市内133の自主防災会の会長、委員長のうち、女性は1人であるが、ほとんどの避難所運営組織に女性が参画している。

**Q** 男女共同参画の視点ではどうか。

**A** 男女が共に支える地域防災づくりが重要であり、かなり浸透してきている。

**Q** トリアージ、救急救護の状況は。

**A** 市民によるトリアージの是非はともかくとして、基礎知識を持つていくことは大事である。

**Q** ジュニア防災士の活用はどうか。

**A** ジュニア防災士の育成は中学2年生を対象に行っていて、今年度末までに総計で約2000人となる。発災時に力を生かすことができるよう、自主防災会で活用を考えていただきたい。

**Q** 平成31年度の防災教育は。

**A** 第一中学校区の小・中学校が文部科学省の指定を受けて実践的安全教育総合支援事業を行う。

**Q** 島田大祭は

**A** 島田大祭運営の進捗状況は。島田大祭保存振興会では第109回島田大祭を10月12日〜14日に開催することを決定した。現在、大祭期間中の催し物や大名行列、屋台の運行スケジュールの見直しなどについて協議している。今後、大祭の実行委員会ですらに協議する。



さらなる女性の参画が期待されている

個人質問

運転者も歩行者も  
マナー向上を！



村田千鶴子 議員

**Q** 横断歩道付近で立ち話をしている人の横を、車で通過したところ警察に取り締まりを受けた人がいた。市として歩行者への安全対策指導はどうか。

**A** 歩行者も横断歩道付近での立ち話や、横断するかどうか運転手が判断に困るような行動をしないなどの意識を持つことが必要と考える。市では、交通安全講習会やイベント等で両方の立場から危険を予知する体験型トレーニングを行っている。

**Q** 交通安全運動のスローガンに夜の学生服での自転車走行は危険と注意喚起はできないか。  
**A** 協議事項として提案したい。

島田大祭を花で盛り上げよう

**Q** 新元号となって最初の島田大祭に、市が市民に呼び掛けて花による大祭機運を盛り上げる企画を実施する考えはないか。

**A** 昨年の12月定例会で提案された



各地域での交通安全&声かけ運動に感謝です

JR島田駅南北駅前広場等の一体的な活用策同様に、関係者と協議の上、実施の可否を判断する。

**Q** 私の提案は前回同様に市の来訪者に対するおもてなしである。まず、市が実施する方針は。

**A** 例えば、駅前南北広場にカウントーボードを設置し、その周りを花で飾ることができないか検討したい。また、花による企画の協力者の募集も考えたい。

個人質問

病児保育施設の開設を！



大関衣世 議員

**Q** 市内の病後児保育施設はどこか。  
**A** 聖母保育園・大津保育園・初倉保育園・五和保育園の4カ所。

**Q** 実施状況はどうか。

**A** 平成28年度は653人、29年度は789人、30年度は1月末現在で687人が利用している。

**Q** 病児保育の実施を希望する事業主体はあるか。

**A** 平成30年度は、1件の相談を受けていて、大変貴重だと考えている。

**Q** 病児保育に対する市民の要望はどうか。

**A** 実施を希望する問い合わせが2件あり、そのうちの1つは、「子どもの看病で長期の休暇を余儀なくされるため病児保育の導入を希望する」という内容だった。

**Q** 病児保育施設への公的な支援はどのような内容か。

**A** 本体の工事費等に国や県、市の補助があり、事業実施に対しては委託料等がある。

**Q** 平成31〜33年度の実施計画書の

中に新規事業として病時保育施設整備の補助がある。予定どおり、実施していくか伺う。

**A** 需要の動向、周辺市町の状況等を確認し、「子ども子育て支援事業計画」の中で、施設整備を前向きに検討していく。

**Q** 幼児の虐待防止にもなると思う。早期の実現をお願いしたい。

**A** 必要性は認識している。平成31〜32年の実現に向け、全力を尽くしたい。



千葉市内の病児保育施設

個人質問

# 障がいのある子どもを 連携して育もう



よこやまかおり  
横山香理 議員

**Q** 特別支援教育指導室「たんぼぼ」の概要と利用人数はどうか。

**A** 特別な支援を必要とする生徒一人一人のニーズに合わせた、ソーシャルスキルの指導を行う教室で、44人が通っている。

**Q** 未就学の園児に対して、どのような支援を行っているか。

**A** 個別の配慮が必要と思われる子どもの支援相談に応じている。保護者と園が相談してから、園を通じて市の子育て応援課への相談につながる場合が多い。

**Q** 発達検査の申し込みから実施までの期間はどれくらいか。

**A** 状況によっては早い場合もあるが、大体1カ月から2カ月くらい待つ場合もある。

**Q** 小学校入学にあたり、支援の必要な子どもの情報共有はどのようになっているか。

**A** 園が作成した就学支援表や保護者が作成した就学サポート表は、親の同意のもと、就学する学校に送付されている。2月～3月



「たんぼぼ」の指導で使われている教材

にかけて、学校の職員が園を訪問し、担任の先生から必要な情報を引き継ぐ工夫をしているが、引き継ぐ先生が必ずしも1年の担任にならないため、5月頃に再度行うことが大切という要望もあり、この点は課題である。

**Q** たんぼぼの指導員増員の考えは。できるだけ配慮した対応を考えていきたい。

個人質問

# 初倉地区の 小学校再編の行方は



いとう たかし  
伊藤 孝 議員

**Q** 初倉地区の学校再編について、令和4年度から初倉小学校に3小学校統合でという話は、いつ、どこで、どのような会議で決まったのか。

**A** 9月の教育環境適正化検討委員会からの提言の後に、地域の住民から3校同時統合を望む声が寄せられた。

令和4年度の統合にした理由は、初倉小学校の校舎の規模から、普通教室を25室確保することが可能と考えられ、今後の児童数の推移から25クラスとなる

のが令和4年度と見込まれるからである。その見込みをもとに、総合教育会議や市の内部で協議を行い、令和4年度に統合する案とした。

**Q** 新たな期日前投票所設置を望む

討しているか。

**A** 投票率を上げるための一番の方

策は、立候補者の政策論争だと思ふ。どれだけ市民の意見を聞き、国民や県民、市民を巻き込んだ政策論争ができるかということが、その選挙に対する有権者の関心を高め、それが投票という行動につながると思う。投票所を増やすことも大事だが、数だけ増やせば投票率が上がるというものでもないと考えている。



タイトルの付け方が誤解を与えたのでは？

個人質問

無償化も大事だが  
待機児童の解消を



おおむらやすし  
大村泰史 議員

**Q** 保育環境の整備において保育士の確保は重要課題と考えるが、

どうか。

**A** 年々増加する保育需要に対応するには、保育士の確保が喫緊の課題であると捉えている。

**Q** 保育士不足に対して、市が実施している事業は何か。

**A** 保育士就職支援セミナーの実施や「しまだDEほいく」と称し、保育の仕事の魅力についての講演会と就職相談会を開催している。また、島田市保育士人材バンクを設置し、平成30年度には、7人が市内保育所等に就職した。

環境問題への取り組みは

**Q** 環境教育、環境保全活動の具体的な取り組み状況はどうか。

**A** 地球温暖化対策に取り組む新たな担い手を育成するためのアース・キッズ事業の実施、地域や子どもの実態に合わせた環境教育の推進、豊かな自然を活用し



ポイ捨てごみがやがて海洋汚染の原因に

た自然体験教室や市民対象の環境学習講座を実施している。

**Q** 使用済み紙おむつのリサイクル化についてはどうか。

**A** 使用済み紙おむつのリサイクルについては、引き続き先進事例の収集に努めていくとともに、環境省のガイドラインが示されてから、調査研究していきたいと考えている。

個人質問

教育現場に  
外部委託はなじまない！



まぐらようこ  
桜井洋子 議員

**Q** 市は非正規職員の業務を民間会社に包括業務委託する準備を進めている。その方針には「偽装請負に当たるものと判断される業務があることに留意する」とあるが、偽装請負とは何か。

**A** 市が委託した業務は、受託業者の指揮命令のもとで受託会社の社員が行う。市の職員が直接受託会社の社員に業務上の指示を行った場合は偽装請負に当たる。

**Q** 10月から前倒しで進める委託業務の中に、学校教育支援員、図書館支援員、教育指導員および教育センター員などがある。偽装請負になる可能性がある中で、担任からは直接の指導はできず、逆に指示を仰ぐこともできないと考える。業務委託は直接子どもたちと関わり、その成長と発達に責任を持つ教育現場になじまない。見直すべきだ。

**A** 学校現場での支援員に対しては、教職員としての身分を必要としない業務を切り分け、役割分担



図書館支援員によって充実した学校図書館

を明確にした対応マニュアルを整備していく。委託で弊害が出ないよう、また教育の質が維持向上できるように、慎重に判断していく。

**Q** これまで市長は、支援員の充実に図ってきた。10月から開始の教育現場での包括業務委託に対しての考えを伺う。

**A** 業務委託を10月から始めると決まっているかのような質問だが、まだ何も決めていない。



個人質問

サイクリング  
フォトログで集客を！



やまもとたかお 議員  
山本孝夫

**Q** 新東名インターチェンジ周辺の賑わい交流拠点整備では、市が観光案内所を整備運営することになっている。案内所の運営はどのように行うのか。また特徴は何か。

**A** 運営は市観光協会に委託を検討中。年中無休だが、営業時間は調整中である。特徴としては、大井川流域の体験プログラムをあつせんするとともに動画による観光発信を行う。さらに物販スペース、駅舎機能を有し、サイクルピットも設置する。

**Q** 近隣市町等との連携はどうなっているのか。

**A** 川根本町とは情報提供しており、連携可能業務に関し検討する。

**Q** サイクリング情報が細かく記載された冊子が大井川サイクルツーリズム協議会で作られている。中身に新東名周辺のコースがない。今後どうするのか。

**A** 改訂版では考慮していきたい。



サイクルツーリズム協議会作成の案内冊子

**Q** 川根地区で毎年フォトロゲイニングを開催しているが、サイクリングのフォトロゲイニングを近隣市町と広範囲に行う企画を提案したいがどうか。

**A** 近隣市町との協議会の中で検討したい。

**Q** 観光案内所に配置する人員の工夫はあるのか。

**A** 観光協会は専門実務能力のある人材を配置しており、今後も継続的に雇用していきたい。

個人質問

リバティマラソンで  
島田を元気に！



しみずただし 議員  
清水唯史

**Q** 第10回記念大会の開催状況は。横浜市などの大会と日程が重なり、県外からのエントリーに影響があった。

**Q** 新しい取り組みがあったのか。

**A** 小学生による2キロの市内フアンランを実施し、市民喚起した。

**Q** 経済効果と市民への効果は。

**A** 宿泊・食事等、市内に9000万円以上の経済効果があった。また、参加を目指す市民がランニングなどのスポーツを始める契機となっている。

**Q** 今後の取り組みはどうするか。

**A** 富士山静岡空港の就航先地域へのPRやシンガポールマラソンとの友好大会の協議など、選ばれる大会として、市民と一丸となり、おもてなしで日本一の市民マラソン大会を目指す。

市民協働で観光戦略を

**Q** 観光総合戦略の方向性は。

**A** 観光資源の確認、ターゲット層



スタートしていく多くの市民ランナー

の把握、情報発信の手法、効果検証方法などを盛り込み、住民地域団体、観光事業者などと連携・協力した観光プログラムなどのアクションプランを築く。

**Q** 川越遺跡指定地内の個人建物の対応はどうか。

**A** 平成31年度の基礎調査の中で個人所有者と今後の取り扱いなど個別に協議するとともに、土産物販売所や古民家カフェなどの民間活用を提案していきたい。

費用をかけない  
業務改革の実践を



かわむらほる お  
河村晴夫 議員

**Q** 今後3年間の、人口推移を予測して、出生率アップ、転入者増、転出者減の対策および健康寿命の推進対策をどのように考えているか。

**A** 中期財政計画の中では、全体で使えるお金の見込みを立て、国や県の補助金なども考慮し財政運営を行っている。人口増減などの具体的な数値を設定するのではなく、対象事業を全体的に推進し、達成していくものだと考えている。

**Q** 行政経営として計画する部署と業務を担当する部署が同じ目標値や現在の数値をリンクし、成果を共有すべきではないか。

**A** 行政経営戦略に基づき行政評価をどのように確立させていくか検討している。計画・予算・人事管理の数値をリンクし、人口等も入れて評価、成果も検討すべきと考えている。



即実行!ロッカー上の整理整頓

**Q** 新庁舎を市民が使いやすい、かつ職員が働きやすい職場として位置づけているが、現在の庁舎は整理ができていないように感じない。整理整頓をこの4年間で実施していく考えはないか。

**A** 新庁舎になってからやると言うだけではできないので、改めて職員全体に整理整頓について話をしていく。

## 所管事務調査報告

調査報告 議会運営委員会

### 議会改革は議会機能強化から

●1月21日 兵庫県西脇市  
予算・決算の審査体制向上へ

西脇市は現在の人口が4万1000人で織物のまちです。平成20年9月に議会改革特別委員会を設置して議会改革に取り組み、平成24年12月には西脇市議会基本条例を制定しました。議会機能強化については、特に決算の審査において翌年度の予算に反映しなければならぬことを、委員会の3分の2以上の賛成により執行部に申し入れ、次年度予算に反映されているかどうか審査しています。

●1月22日 広島県呉市  
災害発生時の対応要領

呉市は明治35年に市政を施行、現在の人口は約23万人で広島県では3番目の中核都市、工業都市であり、平成22年に議会基本条例を制定しました。西日本豪雨災害においては死者、負傷者47人、家屋、住宅の被害が3000件を超える大きな災害とな



議会の災害対応を調査 (呉市議会)

りました。呉市議会では、災害発生時の対応要領を平成28年に策定しており、今回の豪雨災害においては事務局が議員と市の災害対策本部との間に入ることや情報がスムーズに伝えられませんでした。

予算・決算の審査体制については、政策サイクルを導入し、さまざまな討議を行い審査の向上を図る取り組みを行っており、当市において必要なことであると感じました。

議会だより編集に関する特別委員会

## 親しみやすい議会広報を目指して

● 1月28日 東京都多摩市議会

「議会広報とSNSの連携」を調査しました。多摩市議会では、議会活動を若い世代により身近に感じていただく方法として、平成30年4月から多摩市議会Facebookの運用を始め、議会日程や議会活動、視察受入報告、研修会の報告などを随時掲載しています。視察では、運用開始に当たって苦労した点や運用ルールなどについて説明を受けました。

当市議会でも、現在のホームページの閲覧者数をさらに向上させることを目標とし、議会としてホットな情報をお届けする



ために、SNSとの連携を今後検討していく必要性を感じました。

● 1月29日 茨城県守谷市議会

「議会だよりリニューアルに伴うフルカラー化」について調査しました。守谷市では、議会の透明性、公開性を高めるために、情報をわかりやすく公開しています。さらに情報発信力を高めるために議会だよりをリニューアルすることとなり、それに伴いフルカラー化を実施しました。視察では、フルカラー化に伴う事業費増を抑えるための工夫などの説明を受けました。入札による業者の選定を行い、従来の紙質を変更することで、コスト削減に努め、フルカラー化を含めた議会広報紙のリニューアルを実現しました。



当市議会だよりでも、フルカラー化は平成27年度のリニューアル後の目標としてきた経過があります。事業費の拡大等の問題から、段階的なフルカラー化を目指しており、今定例会号がフルカラー化された議会だより第1号となります。各定例会号の全面フルカラー化に向けて、事業費を抑えるための方法を検討していく必要があると感じました。

## しまだ議会だよりは どのように編集しているの？

2月12日、山梨県韮崎市議会の会派「協伸クラブ」の議員3人がしまだ議会だよりの編集方法について視察に訪れ、議会だより編集に関する特別委員会の委員6人に対応しました。

委員長から、平成27年度の紙面リニューアルまでの取り組みや特集へのこだわり、今後の課題などについて説明し、その後、

意見交換を行いました。視察に來られた議員からは、「多くの市民に読んでいただける議会広報紙にしていきたい」との感想をいただきました。

しまだ議会だよりも、より親しみやすい議会広報紙を目指します。



パワーポイントを使つての説明

## 島田高校放送部に 感謝を伝える

しまだ議会だよりは「声の議会だより」として、市内の目の不自由な方に音訳したCDを配布しています。現在、音訳作業は島田高校放送部にお願いしています。

3月15日、議会だより編集に関する特別委員6人でお礼に伺い、当日は、放送部顧問の森田晋<sup>すすむ</sup>先生、2年生2人、1年生3人に対応していただきました。部員からは、録音作業には約1カ月かかることや、議会だよりを読むことで選挙や市政への関心が高まったとの感想を寄せていただきました。

放送コンクールへの出場や運動部の試合のアナウンスなど、学校内外で大活躍をされている島田高校放送部の活動を、今後とも応援します！



笑顔あふれる島田高校放送部の皆さん



# ザッ 討論



## 【議案第24号】島田市国民健康保険税条例の一部を改正する条例について

**反対**

医療費の増加を理由に、県の統一保険料を見越した国保税の引き上げに反対する。基礎課税額分の資産割を廃止し、所得割、均等割、世帯割の3方式とし、併せて所得割を現行の5.1%から6.6%に引き上げる内容である。これにより国保加入世帯の6割、約8,500世帯が負担増となる。医療保険の中で最も高い国保税に、高すぎて払えないと市民から悲鳴が上がっている。滞納世帯は15%にもなり限界である。貯まっている基金の活用や一般会計からの繰り入れが必要だ。根本的に大幅な国の公費負担を求める。

**賛成**

本議案は県から賦課方式を統一する方針が示されたことによる、条例の一部改正である。賦課方式の見直しは資産割を除いた3方式とする県の方針であり、すでに県内10市町がこの方針を満たしている。資産割は固定資産税と2重課税との指摘も多く、全国的に廃止の方向である。資産割がなくなれば他の所得割等の税率が増えるため、負担増はやむを得ないと考える。現行税率では必要な保険税額が確保できないことから、市は基金を活用し、被保険者の負担を緩和できるので、条例改正は適正と判断し賛成する。

## 【請願第1号】「日米地位協定の見直しと辺野古の新基地建設について沖縄の民意を尊重するよう求める意見書」の提出を求める請願

**反対**

今年2月に行われた「辺野古沖の埋め立てへの賛否を問う県民投票」では、反対が過半数を占めたが、これまで政府は地元の理解を得る努力を続けながら、我が国の平和と安全のため必要不可欠な普天間飛行場の一日も早い全面返還を実現し、そして基地負担の軽減を図るため、全力で取り組んでいく方針であるなどと述べている。こうした政府の方針を支持するべきであると考え、今回の請願には反対する。

**賛成**

今年の2月1日付けで沖縄弁護士会から全国の議会に送られてきた決議には「沖縄における基地の問題は、沖縄と政府だけの問題ではありません。主権国家としての防衛の問題、すなわち主権を有する全ての国民の問題です。日本全国・各所で議論、検討していただきたい」と書かれていた。今回の請願の趣旨は国に「辺野古基地建設反対を求める内容ではなく、民意を尊重して真摯な話し合いをして欲しいというもの。これは地方自治の根幹。地方にとり最重要事項である」ということなので各位の賛同を求めたい。

## 【採決結果一覧】賛成・反対が分かれた2議案を掲載しています

○=賛成 ×=反対	氏名	大関 衣世	大村 泰史	河村 晴夫	齊藤 和人	佐野 義晴	杉野 直樹	伊藤 孝	横山 香理	福田 正男	森 伸一	山本 孝夫	村田千鶴子	曾根 嘉明	平松 吉祝	藤本 善男	清水 唯史	桜井 洋子	
	会派名	清風会					きょうどう島田					さきがけ島田		創造島田	無会派				
【議案第24号】 島田市国民健康保険税条例の一部を改正する条例について		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×
【請願第1号】「日米地位協定の見直しと辺野古の新基地建設について沖縄の民意を尊重するよう求める意見書」の提出を求める請願		×	×	×	×	×	×	×	×	×	○	○	×	×	×	×	×	×	○

※議長（大石 節雄）は採決には加わりません。（並び順は会派ごとの議席順） ※「無会派」とは、会派に属さない議員のことです。

# 平成31年度一般会計当初予算案

## 修正可決の経緯

平成31年3月26日の島田市議会2月定例会最終日において、平成31年度一般会計当初予算案のうち、令和元年10月から当局が実施を検討していた「包括業務委託」に関連する経費約8000万円を減額し、令和2～4年度分の債務負担行為約26億円を削除した修正案を可決しました。

### 包括業務委託がなぜ必要なのか

令和2年4月から地方公務員法が改正され、「会計年度任用職員制度」が施行されます。現在、島田市で非正規職員として働く臨時・嘱託職員がそのまま「会計年度任用職員」へ移行されると、期末手当等の支給対象となるなど、制度の目的でもある、非正規職員の処遇改善にもつ

ながる反面、市が負担する人件費が現在の1・3～1・6倍と増大することを主な理由として、市は包括業務委託の導入を検討しています。

### 包括業務委託とは？

包括業務委託とは、現在、非正規職員が担っている事務補助等の業務を民間業者に委託することで、期末手当等の支給が不要となるため、財政負担は会計年度任用職員よりも軽減されることとなります。全国的にも実施している自治体は珍しく、市は令和元年10月と令和2年4月からの2段階に分けて、包括業務委託の導入を検討しています。市議会2月定例会では、令和元年10月から導入を考えている学校支援員事業や教育センター運営事業、行政サービス窓口事業など約90人

分の包括業務委託の導入に係る経費として平成31年度一般会計予算8064万6000円を計上しました。

### 各常任委員会一致「時期尚早」

3月12日～15日に開催された常任委員会において、包括業務委託の導入は時期尚早であるとの判断により否決すべきものと決しました。

### 各常任委員会での意見（抜粋）

- 学校支援員の包括業務委託化については、子どもたちが安全・安心に過ごすことができる教育環境も整えなくてはいけない中で、不明瞭な点が多すぎる。
- 包括された業務を全て担うことができず、業者は市内にも県内にもないため、支払われる経費が市内などに還元されず、地元の活性化につながらない。
- 包括する業務内容については、偽装請負（委託業者から派遣された職員に対して、委託業者を通さずに、直接指示や命令を行うこと）とならないよう精査が必要である。今年10月からでなく、令和2年4月からでも遅くはないのではないか。

### 「包括業務委託」を削除した

#### 予算案可決

3月26日の本会議最終日において、包括業務委託に関連する経費を減額、削除した修正案を可決しました。

令和2年4月1日から非正規職員らを会計年度任用職員と位置付けなければならないことから、市が本年10月から導入を予定している包括業務委託は、1つの

選択肢として理解できるが、これを実施するに当たっては、効率性などを含め正規職員と非正規職員らとの業務内容を十分に精査し、業務改善などを行い、市民に理解される内容とすることが重要であると判断しました。特に子どもと関わる教育現場での委託に関しては、委託内容を含め再検討すべきであり、また市内等地元の業者による委託が困難になることから、地域と関係性がない業者選択となり地域への貢献が低くなることが想定されるため、再度その委託方法を検討すべきとの理由が示されました。

このことから、平成31年度一般会計予算案に計上された関連経費の減額修正および債務負担行為から限度額を削除した修正を行いました。

### 今後の市議会としての対応

包括業務委託の先進市等の調査・研究を進めます。

### ●減額修正された予算（令和元年10月からの包括業務委託実施分）

目	説明	減額された金額
行政経営費	公用バス運行事業	399万0,000円
戸籍住民基本台帳費	行政サービスセンター窓口事業	300万6,000円
道路橋りょう総務費	水路橋通行監視事業	469万3,000円
教育研究推進費	教育支援事業	5,661万2,000円
	教育センター運営事業	901万6,000円
	サタデーオープンスクール事業	256万4,000円
学校教育諸費	スクールバス運行事業	76万5,000円

### ●削除された予算（令和2年度からの包括業務委託実施分）

事項	期間	限度額
事務補助業務等包括委託	令和2～4年度	26億1,739万3,000円

議会活動レポート

1/17  
(木)

# 市民の意見をどう活用するか？

当市議会では、議会報告会を開催しており、そこで得られた意見を議会の活動にどのように反映させるか「政策提言サイクル」の取り組みを行っています。

今回は、「議会報告会の活用手法」をテーマに、(株)地方議会総合研究所 廣瀬和彦氏を講師に招いて、議会報告会の運営方法、市民からの意見聴取、政策提言に結びつける手法などについての研修を行いました。

市民の意見を反映した政策提言ができるよう、今後も議会運営の充実に尽力します。



## 編集後記

しまだ議会だよりは、平成28年2月発行の第52号から現デザインにリニューアルしました。当時、リニューアルに当たって先進地を訪問したところ、議会広報紙とは思えない斬新なデザインや内容に驚かされ、当市も多くの市民に手にとって見ていただける広報紙にリニューアルすべき、という機運が高まり、段階的にリニューアル作業を進め、現在の形となりました。

「少しでも多くの市民に手に取って読んでいただきたい」この思いを胸に編集委員一同、今後も編集を進めてまいります。



### 議会だより編集に関する特別委員会

- 【委員長】 杉野 直樹
- 【副委員長】 清水 唯史
- 【委員】 大関 衣世、大村 泰史、河村 晴夫、齊藤 和人、横山 香理

## 6月市議会定例会傍聴のお知らせ



### 議会を聴きに行こう！議会をオンラインで見よう！

傍聴をご希望の方は、議会開催日に市議会議場(市役所3階)へお越しください。

日	月	火	水	木	金	土
6/2	3	4	5	6	7	8
	本会議 (初日)					
9	10	11	12	13	14	15
		本会議 (一般質問・個人)	本会議 (一般質問・個人)	本会議 (一般質問・個人)		
16	17	18	19	20	21	22
	本会議 (議案質疑)	常任委員会 (午前・厚生教育 午後・経済建設)	常任委員会 (午前・総務生活 午後・予備)			
23	24	25	26	27	28	29
					議会運営委員会	
30	7/1	2	3	4	5	6
	本会議 (最終日)					

☆開会時間は…

本会議 9:30

常任委員会 午前9:00 午後1:30

あなたのパソコン・スマホで、オンラインでも傍聴できます。

水色のラインで示された日には、インターネットでの生中継を行います。